

ПРОТОКОЛ

СЕМИНАРА

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НИЖЕГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ДРОНТ»

ОБСУЖДЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ГИБЕЛИ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛИНИЙ СВЯЗИ И ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

8.12.2010

г. Нижний Новгород

10-00

Председатель: **Ковальчук Александр Александрович** - начальник управления охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Присутствовали:

Каменев Дмитрий Владимирович – начальник Управления государственного контроля и надзора

Бакка Анжелика Игоревна – начальник отдела биологических ресурсов и экологического мониторинга

Веселов Александр Николаевич – начальник отдела охраны и воспроизводства объектов животного мира

Пестова Флера Салимхановна - консультант отдела охраны и воспроизводства объектов животного мира

Замазкин Александр Евгеньевич - главный специалист отдела использования объектов животного мира

Гусельников Василий Александрович – главный специалист-эксперт отдела ООПТ и разрешительной деятельности Департамента федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приволжскому федеральному округу.

Васильев Николай Михайлович - помощник прокурора Нижегородской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Карабанов Анатолий Николаевич - и.о. заместителя руководителя управления Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

Мацына Александр Иванович - заведующий орнитологической лабораторией НРОО «Экологический центр «ДронТ»

Карякин Игорь Вячеславович – консультант ПРООН/ГЭФ

Астафьев Павел Васильевич - начальник службы производства ОАО МРСК «Центра и Приволжья»

Докучаева Ирина Николаевна – ведущий специалист СПК и ОТ ОАО МРСК «Центра и Приволжья»

Петров Олег Васильевич - заместитель Главного инженера по эксплуатации и ремонту. Филиал ОАО МРСК «Центра и Приволжья» - «Нижновэнерго»

Крайнов Владимир Александрович – начальник отдела ВЛ филиала «ФСК ЕЭС» - «Нижегородское ПМЭС»

Пестов Глеб Маркович - специалист отдела экологии ООО «Газпром Трансгаз Нижний Новгород»

Коршунова Елена Николаевна - директор ФГУ ГПБЗ «Керженский»

Мацына Екатерина Леонидовна – старший научный сотрудник орнитологической лаборатории НРОО «Экологический центр «Дронт»

Демина Наталья Николаевна - инженер 2 категории отдела экологической безопасности и рационального природопользования ОАО "Верхневолжскнефтепровод"

Калугина Нина Александровна - инженер 1 категории института «Гипрогазцентр»

Линева Екатерина Владимировна - инженер 2 категории института «Гипрогазцентр»

Мусонова Ирина Владимировна - инженер 2 категории института «Гипрогазцентр»

Зореева Елена Александровна - инженер отдела линий электропередач института «Нижегородскэнергосетьпроект»

Кобякова Маргарита Борисовна - инженер института «Нижегородскэнергосетьпроект»

ДОКЛАДЫ, ВЫСТУПЛЕНИЯ

Ковальчук А.А.

Начальник
управления охраны
и использования
объектов
животного мира и
водных
биологических
ресурсов



Актуальность охраны объектов животного мира при эксплуатации воздушных линий связи и электропередачи на территории Нижегородской области.

Вопросы обеспечения безопасности объектов животного мира при осуществлении производственных процессов стоят остро. По информации, которой располагает Минприроды Нижегородской области, при эксплуатации воздушных линий электропередачи на территории области отмечены многочисленные случаи гибели объектов животного мира, прежде всего птиц. При этом нарушаются требования природоохранного законодательства, а природа Нижегородской области испытывает продолжительное негативное влияние. Проводимый сегодня семинар является мерой профилактической, направленной на предотвращение нарушений природоохранного законодательства

Мацына А.И.

Руководитель орнитологической лаборатории НРОО «Экологический центр «ДРОНТ».



Анализ взаимодействия объектов животного мира с ВЛ 6-10 кВ. Обзор современных средств защиты объектов животного мира.

Наибольшую опасность для объектов животного мира в настоящее время представляют воздушные линии электропередачи (ВЛ) 6-10 кВ. В конструкции таких линий широко применяется неизолированный воздушный провод, закрепленный на опорах с заземленной металлической траверсой и штыревыми изоляторами. Оказываясь между открытым проводом и заземленной частью опоры, птицы (а так же мелкие млекопитающие) получают удар электрическим током и погибают.

В ходе исследовательских работ, выполненных на территории Нижегородской области в 2001-2010 гг., установлена гибель 1966 птиц, относящихся к 42 различным видам. На всех осмотренных участках ВЛ 6-10 кВ (общая протяженность более 600 км), расположенных в большинстве районов области, отсутствуют птицевозащитные мероприятия. На основе полученных данных выполнен расчет ежегодной гибели птиц при контакте с ВЛ 6-10 кВ, который составляет от 186 до 280 тысяч птиц. Особенно тревожна ситуация с хищными птицами, для которых гибель на ВЛ 6-10 кВ в настоящее время является основным лимитирующим фактором.

В последние годы значительно активизировалась работа по проектированию безопасных для объектов животного мира ВЛ 6-10 кВ с использованием изолированного провода (СИП-3). Большим опытом в этом направлении располагает Нижегородский институт «Гипрогазцентр», проектирующий ВЛ электроснабжения для предприятий газовой отрасли.

Для обеспечения безопасности эксплуатируемых ВЛ 6-10 кВ наиболее перспективным техническим решением является применение полимерных птицевозащитных устройств (ПЗУ), выпускаемых в настоящее время рядом отечественных предприятий. Опыт применения ПЗУ уже располагают крупные энергосбытовые компании (МРСК «Центра и Приволжья», МРСК «Волги», МРСК «Сибири»), ряд промышленных предприятий (Газпром трансгаз Нижний Новгород).

В окончании выступления сделан ряд предложений:

- При новом строительстве и реконструкции ВЛ 6-10 кВ применять безопасный для объектов животного мира изолированный провод СИП-3, СИП-4.
- Руководству ведущих организаций, выполняющих эксплуатацию ВЛ 6-10 кВ на территории Нижегородской области, предлагается разработать перспективные планы по техническому переоборудованию эксплуатируемых линий с целью обеспечения безопасности объектов животного мира. Предусмотреть при составлении данных планов выполнение оценки неоднородности экологических условий на различных участках ВЛ с целью обеспечения максимальной природоохранной эффективности выполняемых мероприятий.
- Обратиться к министру экологии и природных ресурсов Нижегородской области с предложением рассмотреть данные планы на специальном совещании в течение 1 квартала 2011 года с принятием соответствующих управленческих решений.

Замазкин А.Е.

Главный специалист
управления охраны
и использования
объектов
животного мира и
водных
биологических
ресурсов
министерства
экологии и
природных
ресурсов
Нижегородской
области



Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. N 997
"Об утверждении требований по предотвращению гибели
объектов животного мира при осуществлении природоохранных,
процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей,
трубопроводов, линий связи и электропередач".

VI. Требования при проектировании, строительстве и эксплуатации
линий связи и электропередач

33. При проектировании и строительстве новых линий связи и
электропередач должны предусматриваться меры по предотвращению и
смягчению вреда гибели птиц и другим сельскохозяйственным и
топографическим процессам на участках их приращения к конструкции
опор, а также при столкновении с проводами во время полета.

34. Линии электропередач, опоры и изоляторы должны
оснащаться специальными птицазащитными
устройствами, а в том числе представляющими птицы
устранять гнездовая в местах, допускающих
присоскаание птиц к токопроводящим процессам.

Запрещается использование в качестве специальных птицазащитных
устройств неизолированных металлических конструкций.

Федеральный закон от 24 апреля 1996 г. N 52-ФЗ
"О животном мире"

Принят Государственной Думой 22 марта 1996 года

Статья 28. Предотвращение заболеваний и гибели
объектов животного мира при осуществлении
природоохранных процессов, эксплуатации
транспортных средств и линий связи и электропередач.

Юридические лица и граждане обязаны принимать
меры по предотвращению заболеваний и гибели
объектов животного мира при проведении
сельскохозяйственных и других работ, а также при
эксплуатации ирригационных и мелиоративных
систем, транспортных средств, линий связи и
электропередач.



Защита птиц на воздушных линиях электропередачи в рамках государственного и общественного контроля в области охраны и использования объектов животного мира.

Незаконное уничтожение объектов животного мира при эксплуатации воздушных линий электропередачи является нарушением действующего природоохранного законодательства. При этом требования предъявляются в равной степени как к вновь строящимся ВЛ электроснабжения, так и к находящимся в эксплуатации, независимо от времени их постройки.

Законом об охране окружающей среды на хозяйствующий субъект возлагаются обязанности по разработке мероприятий по охране окружающей среды, в том числе направленных на охрану объектов животного мира. В рамках данных мероприятий должно быть предусмотрено следующее:

1. Проведение работ по оценке воздействия линейных объектов на объекты животного мира, в том числе на птиц – проводится с целью выявления участков линий электропередач, где потенциально велика гибель птиц и которые нуждаются в первоочередном оснащении птицевозащитными устройствами;

2. Проведение работ по переоснащению ЛЭП, осуществляется либо путем монтажа ПЗУ на ЛЭП, либо путем замены неизолированного кабеля на изолированный (СИП-3) в рамках работ по реконструкции или капитальному ремонту эксплуатируемых ЛЭП.

За нарушение требований по предотвращению гибели объектов животного мира предусмотрена административная ответственность. Административным кодексом предусмотрена мера наказания как юридических, так и должностных лиц. Кроме того, в качестве меры воздействия предусмотрено административное приостановление деятельности природопользователя до 3-х месяцев.

В случае установления фактов гибели объектов животного мира, расчет ущерба производится в соответствии с методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, утвержденной Минприроды РФ. При установлении факта массовой гибели объектов животного мира при эксплуатации ЛЭП виновное лицо привлекается к уголовной ответственности.

По прогнозам ученых ежегодно в Нижегородской области гибнет порядка 240 тыс. птиц. Ожидаемый ущерб объектам животного мира, рассчитанный в соответствии утвержденной методикой, составляет более 270 миллионов рублей.

Природопользователям предлагается разработать долгосрочные программы по приведению ЛЭП в соответствии с действующими требованиями по предотвращению гибели объектов животного мира и представить их в Минприроды Нижегородской области.

Проектным организациям необходимо принимать во внимание нормы действующего природоохранного законодательства при поступлении заявок на разработку проектов строительства ЛЭП.

Гусельников В.А.

Главный специалист-эксперт отдела ООПТ и разрешительной деятельности Департамента федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приволжскому федеральному округу.



Работа Департамента федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ПФО в области охраны и использования объектов животного мира.

В своей работе Департамент федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ПФО по контролю за соблюдением законодательства в сфере охраны объектов животного мира, а также по контролю за качеством исполнения переданных Российской Федерации органам государственной власти субъектов полномочий в области охраны и использования объектов животного мира делает акцент на вопросе обеспечения безопасности эксплуатации линейных объектов для объектов животного мира.

На основании выданного Департаментом Росприроднадзора предписания ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» была разработана долгосрочная программа мероприятий по обеспечению безопасности эксплуатации ВЛ для животных, рассчитанная на 2007-2012 гг.

Сегодня Департаментом накоплен богатый опыт по обеспечению безопасной эксплуатации ВЛ 6-10 кВ на территории Приволжского федерального округа. Созданы прецеденты предъявления судебных исков по отношению к предприятиям, эксплуатирующим линии электропередачи с нарушением требований действующего законодательства.

Результатом административных действий территориальных органов Росприроднадзора по ПФО стало оснащение опасных линий специальными защитными устройствами, например на территории национальных парков «Смольный» (Республика Мордовия), Марий Чодра (Республика Марий Эл).

Петров О.В.

Заместитель главного инженера по эксплуатации и ремонту филиала ОАО МРСК «Волги» - «Нижновэнерго».



Деятельность филиала ОАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Нижновэнерго» в области охраны природы.

По состоянию на 1.01.2010 года на балансе Филиала ОАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Нижновэнерго» находится 22 143 км ВЛ 6-10 кВ. Данные линии вводились в эксплуатацию в течение длительного периода, наиболее активное строительство пришлось на 70-е годы прошлого столетия. Кроме ВЛ 6-10 кВ значительную протяженность составляют так же ВЛ 0,4 кВ, расположенные в населенных пунктах. В настоящее время основные усилия «Нижновэнерго» направлены на модернизацию именно этих линий, в т.ч. с применением изолированного провода СИП-4. Так, в 2010 г замена открытого провода на СИП-4 произведена на 504 км ВЛ-0,4 кВ, на 2011 год запланирована замена еще 540 км. При новом строительстве ВЛ 0,4 кВ так же применяется только изолированный провод СИП-4.

Объем финансирования экологических мероприятий «Нижновэнерго» на 2011 год составляет 163 млн. рублей. В т.ч. запланирована установка 1100 современных птицезащитных устройств на 20 км эксплуатируемых ВЛ 6-10 кВ в Арзамасском и Кстовском районах Нижегородской области, для которых в 2004 году экологическим центром «Дронт» проведено обследование с

выделением наиболее опасных участков ВЛ.

Увеличение объема работ по техническому переоснащению ВЛ 6-10 кВ в т.ч. использования птицезащитных устройств) связано с необходимостью дополнительного финансирования, что в свою очередь должно учитываться при согласовании тарифов на электроэнергию.

В целом руководство «Нижновэнерго» уделяет внимание вопросам защиты электрооборудования от биоповреждений. В 2010 году на техническом совете предприятия принято решение о применении специального защитного оборудования для дополнительной изоляции электрических подстанций, так же представляющих опасность для объектов животного мира. Применение птицезащитных устройств на ВЛ 6-10 кВ требует внимательного изучения их технических и эксплуатационных характеристик, сопроводительной документации (сертификатов, экспертных заключений), а так же согласования с действующей нормативно-технической документацией.

В заключении сделано предложение объединения усилий Нижновэнерго, Минприроды нижегородской области, министерства ЖКХ и ТЭК Нижегородской области на уровне согласования тарифных ставок на электроэнергию с целью получения дополнительных средств на выполнение мероприятий по технической модернизации ВЛ 6-10 кВ в Нижегородской области.

Карякин И.В.

Гибель хищных птиц на ЛЭП в России.

Консультант
ПРООН/ГЭФ



В 2010-2011 годах рядом крупнейших международных конференций в области охраны природы гибель на воздушных линиях электропередачи признана основным негативным фактором, определяющим снижение численности хищных птиц во всем мире.

Для решения проблемы гибели птиц на ЛЭП ПРООН/ГЭФ совместно с Минприроды России инициировали ряд проектов в Сибири. В результате было установлено, что суммарная гибель хищных птиц в Алтае-Саянском регионе ежегодно может составлять более 30-40 тыс. особей. Годовой ущерб от гибели птиц на ЛЭП, рассчитанный по таксам, утвержденным МПР России в 2008 г., только для Алтая и Алтайского края составляет минимум 150 млн. рублей, в основном из-за гибели редких хищников в степных местообитаниях. В 2010 г. проекты по изучению гибели птиц на ЛЭП стартовали так же в Забайкальском крае и Оренбургской области.

В настоящее время есть богатый опыт решения данной проблемы как в России, так и странах Западной Европы и США. Прежде всего, это переоборудование старых ЛЭП и строительство новых ЛЭП с использованием изолированного провода СИП-3. Наиболее перспективна так же защита изоляторов и прилегающего участка токонесущего провода специальными птицезащитными устройствами (ПЗУ) из полимеров.

В 2009 г. МРСК Сибири при содействии Сибэкоцентра в рамках проекта ГЭФ разработана 3-х летняя программа оснащения ЛЭП ПЗУ в рамках которой к концу 2013 г. планируется оборудовать все бетонные опоры со штыревыми изоляторами современными ПЗУ.

ОБСУЖДЕНИЕ

Ковальчук А.А. Прозвучавшие сообщения наглядно продемонстрировали значительную гибель объектов животного мира, прежде всего птиц, при контакте с воздушными линиями электропередачи. Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области в дальнейшем планирует усилить контроль за соблюдением природоохранного законодательства в этой области. В целях объединения усилий различных организаций будет рассмотрен вопрос о проведении специального совещания, посвященного вопросам обеспечения безопасности объектов животного мира при эксплуатации линейных энергетических объектов в первом квартале 2011 года при участии министра экологии и природных ресурсов Нижегородской области Н.В. Небова



Петров О.В. Для увеличения объема финансирования мероприятий, направленных на обеспечение безопасности эксплуатируемых ВЛ 6-10 кВ, необходима инициатива Минприроды и Министерства ЖКХ и ТЭК Нижегородской области при согласовании включения данных затрат в тарифы стоимости электроэнергии на очередной год. Сроки подачи заявок на обоснование тарифа в 2012 году - до 1 апреля 2011 года.



При строительстве ВЛ все проекты проходили и проходят экспертизу. Необходимо что бы вопросы соответствия объектов природоохранному законодательству решались на стадии проведения государственной экспертизы или/и государственной экологической экспертизы.

Энергетические потери, связанные с нарушением работы электрооборудования при замыканиях на ВЛ 6-10 кВ, возникающих при гибели птиц, невелики и не учитываются. Линии оборудованы устройствами защиты и повторного подключения, которые в большинстве случаев обеспечивают автоматическое восстановление работы ВЛ после аварийного отключения вызванного замыканием с участием птиц.

Мацына А.И.

1. Отвечая на вопрос кто из организаций-владельцев ВЛ 6-10 кВ в Нижегородской области последовательно работает в направлении повышения их безопасности для объектов животного мира можно назвать только ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород». У этой организации есть разработанная и согласованная многолетняя программа на 2008-2012 гг. по обследованию и оборудованию линий птицевозащитными устройствами и их технической модернизацией. Программа выполняется и есть безусловный положительный эффект. На оборудованных участках ВЛ гибель птиц снижена многократно. При этом оснащаются в первую очередь участки, для которых отмечена наибольшая птицепопасность. У остальных владельцев таких программ нет. Общая протяженность безопасных ВЛ в Нижегородской области крайне невелика (значительно менее 1 % всех птицепопасных ВЛ 6-10 кВ).



2. За последнее десятилетие значительно расширился арсенал современных отечественных технических средств повышения безопасности ВЛ 6-10 кВ, доступных и пригодных для широкого внедрения как при новом строительстве и реконструкции, так и на эксплуатируемых участках ВЛ. Эти технологии успешно применяются в России, сертифицированы и уже накоплен необходимый опыт по их эксплуатационным характеристикам.

3. За период проведения полевого изучения гибели птиц на ВЛ 6-

10 кВ в Нижегородской области накоплен значительный объем информации о масштабах этого явления, локализации наиболее птицепасных участков ВЛ с учетом природных условий региона. Эта информация доступна и может быть успешно использована для разработки мероприятий по обеспечению экологической безопасности ВЛ 6-10 кВ.

Замазкин А.Е.

1. Приоритетной задачей природопользователей, осуществляющих эксплуатацию линий электропередачи мощностью 6-10 кВ является организация и проведение работ по оценке воздействия линейных объектов на объекты животного мира в рамках производственного экологического контроля, в том числе на птиц с целью выявления участков линий электропередачи, нуждающихся в первоочередном оснащении птицевозащитными устройствами;
2. Кроме мероприятий непосредственно направленных на обеспечение безопасности линий электропередачи для объектов животного мира, должны выполняться мероприятия, направленные на восстановление биологического разнообразия и численности животных, пострадавших от продолжительного негативного промышленного воздействия (гибель при контакте с ВЛ 6-10 кВ).



Астафьев П.В.

ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на период до 2013 года запланированы мероприятия по оборудованию отдельных участков ВЛ 6-10 кВ с применением птицевозащитных устройств (ПЗУ), а так же изолированного провода. В некоторых регионах (Республика Марий Эл) уже есть участки, оборудованные ПЗУ. В целом необходимо объединение усилий всех заинтересованных сторон с тем, что бы успешно решить данную проблему.

**Бакка А.И.**

Подводя итог необходимо отметить общее понимание всеми участниками встречи важности вопросов обеспечения безопасности объектов животного мира при эксплуатации воздушных линий электропередачи. Прозвучавшие выступления подчеркивают необходимость объединения усилий, как природоохранных организаций, так и природопользователей, для решения существующей проблемы гибели птиц при контакте с ЛЭП.



КРАТКИЕ ИТОГИ СЕМИНАРА

1. До сведения представителей государственных организаций, контролирующих соблюдение природоохранного Законодательства на территории Нижегородской области, а так же предприятий, осуществляющих эксплуатацию воздушных линий связи и электропередачи в регионе, доведена информация о значительных масштабах гибели птиц при контакте с ВЛ 6-10 кВ. Так, по оценке специалистов ежегодно на территории Нижегородской области от поражения электрическим током при контакте с ВЛ 6-10 кВ погибает более четверти миллиона птиц, относящихся к 42 видам. При этом размер вреда, причиняемого незаконным уничтожением объектов животного мира, составляет около 270 млн. рублей ежегодно.
2. Все участники семинара выразили согласие с необходимостью выполнения специальных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности объектов животного мира при эксплуатации воздушных линий связи и электропередачи.
3. В ходе семинара прошло обсуждение основных рекомендуемых средств защиты объектов животного мира при эксплуатации ВЛ 6-10 кВ – изолированного самонесущего провода (СИП-3, 4) и специальных птицезащитных устройств (ПЗУ), выполненных из диэлектрических материалов.
4. Представителями организаций-участников семинара отмечена необходимость объединения усилий государственных организаций, промышленных предприятий энергетики, научных и общественных организаций для обеспечения экологической безопасности ВЛ 6-10 кВ.
5. Предложено направить отчет о результатах проведенного семинара руководителям Министерства ЖКХ и ТЭП Нижегородской области, ГУ «Государственная экспертиза проектных документов и результатов инженерных изысканий по Нижегородской области», с просьбой обратить внимание на необходимость контроля за соблюдением природоохранного законодательства при осуществлении производственных процессов, связанных с транспортом электроэнергии на территории Нижегородской области в проектно-технической документации, на этапе ее проверки и согласования.
6. Прозвучало предложение в адрес крупных предприятий энергетического комплекса разработать перспективные программы по обеспечению экологической безопасности эксплуатируемых ВЛ 6-10 кВ.
7. Предложено в 1 квартале 2011 года провести совместное совещание с участием руководителей Минприроды, Министерства ЖКХ и ТЭК Нижегородской области, предприятий энергетического и топливного комплекса по вопросам экологической безопасности эксплуатируемых воздушных линий электропередачи на территории Нижегородской области.